

## **Тема: « Развитие местного самоуправления в Наровчатском районе».**

Выполнил: ученик МБОУ СОШ с.Наровчат

Свищев А. , 11 кл.

Руководитель: Ютрина Е.А.

учитель истории

### **Оглавление.**

#### Введение

1. Деятельность Наровчатского сельского совета.
2. Организация и эффективность деятельности «Наровчатского Землячества».
3. Заключение.
4. Список литературы.

**Цель исследовательской работы:** проанализировать эффективность деятельности органов местного самоуправления Наровчатского сельского совета, «Наровчатского Землячества».

#### **Задачи:**

- найти сведения о работе органов местного самоуправления;
- собрать и проанализировать статистические данные о функциях и полномочиях органов МСУ;
- систематизировать полученный материал.

**Объект исследования:** органы местного самоуправления Наровчатского сельского совета, « Наровчатского Землячества».

**Предмет исследования:** эффективность деятельности органов местного самоуправления Наровчатского сельского совета и «Наровчатского Землячества».

Материалами исследования стали исторические источники разных типов и видов – как архивные, так и опубликованные.

**Практическая значимость:** Исследование можно использовать в рамках проведения классных часов, уроков истории и обществознания.

### **Актуальность темы.**

Особую роль в организации эффективной работы государства играют органы местного самоуправления.

«Местное самоуправление». Многие школьники слышали это словосочетание, но мало кто из них задумывался, что оно обозначает. Местное самоуправление – это часть нашей жизни, очень нужная и важная. Вот если бы она исчезла, это заметили бы сразу. Меня интересуют органы МСУ моего родного края. Они совсем молодые. Им в этом году исполнилось 20 лет.

### **Введение.**

На протяжении многих лет Наровчат, Наровчатский уезд и современный Наровчатский район входил в разные административно – территориальные единицы. Территория края начала оформляться в середине 17 века, первоначально входила в территориальные единицы – станы Азянский и Мокшанский Нижнеломовского уезда, Верхнеломовский стан Шатского уезда. В начале XVIII в. Образована Дворцовая Наровчатская волость. Она легла в основу границ образованного в 1780 году Наровчатского уезда. С образованием уезда Наровчатское городище переименовано в уездный город Наровчат. До 1917 года административно – территориальное деление уезда практически не менялось. В конце 1920 –х годов в стране начался переход от губернского, уездного и волостного деления на окружное и районное. 16 июня 1928 года был образован Наровчатский район. В 1930 – 1935 годах в составе Наровчатского района находился Беднодемьяновский район. После его выхода из состава района и сформировались границы нынешней территории района. В 1950 – годах происходило массовое укрупнение сельсоветов. Последнее изменение было в 1992 году. В настоящее время в районе 13 административных единиц ( муниципальных образований сельсоветов), объединяющих 48 населенных пунктов. Администрация Наровчатского сельсовета Наровчатского района Пензенской области, зарегистрирована 15 декабря 2002 года, регистратор: Инспекция Федеральной налоговой службы по Октябрьскому району г. Пензы. Основной вид деятельности: "Деятельность органов местного

самоуправления сельских поселений". Статус и границы сельского поселения установлены Законом Пензенской области от 2 ноября 2004 года № 690-ЗПО «О границах муниципальных образований Пензенской области.

### **Из отчета о совершенствовании управления в муниципальном образовании «Наровчатский сельсовет» Наровчатского района.(2000 г).**

«В настоящее время в стране сложилась четкая структура власти, представляющая большую самостоятельность органам местного самоуправления. Однако органы местной власти до сих пор до конца не осознают, в чем же заключается сама идея местного самоуправления, его роль в жизни и деятельности населения подведомственных территорий. Раньше местные органы власти находились под идеологическим патронажем партийных органов и, вольно и невольно выполняли функции «приводных ремней» партии, а ведь именно местное самоуправление – это база, тот фундамент, без укрепления которого может рухнуть вся пирамида государственной власти.

Сегодня функции местных органов меняются: исполнительные и законодательные местные органы самоуправления становятся выборными, а следовательно, подотчетны населению. В декабре 2000 г. во всех муниципальных образованиях района проведены выборы депутатов органов местного самоуправления. Решениями комитетов местного самоуправления образован 91 избирательный округ, в которых на день голосования баллотировалось 194 кандидата в депутаты. Выборы проходили на альтернативной основе, наибольшее количество кандидатов в депутаты, зарегистрированных в округе составило 4 человека. По итогам голосования в районе избран 91 депутат. По возрастной категории: 8% депутатов моложе 30 лет, 63% от 30 до 50 лет, старше 50 лет 29%. Высшее и среднее – специальное образование имеют 61 % депутатского корпуса. Деятельность местных органов власти призвана способствовать развитию информированности общественности. Однако, на деле не все так просто, причин тому множество. К числу их относятся и старый стереотип мышления, и сила привычек, и конечно же, отсутствие профессиональных кадров – специалистов по связям с общественностью, которые на научной основе могли бы организовать деятельность по укреплению и расширению связей местных органов власти с населением. Важнейшим фактором в работе с общественностью является личный контакт сотрудников местного органа власти с избравшим их населением. От этого напрямую зависит состояние управления в муниципальном образовании. Проследим работу органов местного

самоуправления на примере одного из 13 муниципальных образований Наровчатского района – Наровчатского сельсовета.

Муниципальное образование «Наровчатский сельсовет» представляет собой населенную территорию, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, имеется муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления. Муниципальное образование «Наровчатский сельсовет» возглавляет Бормотов Иван Иванович, избранный на данную должность в декабре 2000 года из числа депутатов комитета местного самоуправления.



**Бормотов И.И.**

Муниципальное образование включает в себя три населенных пункта, в которых проживает более 5152 человек, в том числе 2129 – пенсионеров, 934 детей. В райцентре находятся десятки предприятий, организаций и учреждений с разными формами собственности, что в определенной степени отличает работу данного муниципального образования.

Вся деятельность органов местного самоуправления направлена на улучшение жизни людей. Выработка механизма согласованных действий между местным самоуправлением, территориальным органом государственной власти и другими организациями не зависимо от уровня подчиненности и форм собственности является определяющим фактором работы главы местного самоуправления и комитета местного самоуправления в целом. За последние два года все населенные пункты сельсовета газифицированы, капитально отремонтированы автодороги с твердым покрытием до сел Мелюковка и Шиловка. В с. Мелюковка, пущена в эксплуатацию АТС на 50 номеров. Все бюджетные объекты отапливаются и в основном газифицированы. Построены две автозаправочные станции, около десяти в современном стиле частных магазинов. Строится один дом и имеется несколько заявок на участие в программе «Дом для молодой семьи». На территории данного муниципального образования расположены два детских садика, две начальных школы, два клуба, фельдшерско – акушерский

пункт, находящийся на бюджете администрации сельсовета. Большое внимание уделяется развитию культуры и духовному воспитанию подрастающего поколения. На территории сельсовета не только сохранены все учреждения культуры, здравоохранения, образования, но и появились новые. Так с присвоением Дому детского творчества имени Н.Н. Пушкиной – Ланской здесь открыт Пушкинский центр. При кинотеатре с помощью общественной организации «Наровчатское землячество» открыт музей «Наровчат творческий», в котором собраны лучшие образцы творчества жителей района. Это третий музей по счету на территории сельсовета. Радует глаз наровчатцев и наших гостей городской сад, которому исполнилось 131 год. Гордостью Наровчата является памятник Победы, аллея 12 Героев Советского Союза, Стенд Почетных граждан Наровчата, которые силами органов местного самоуправления, населением Наровчатского района поддерживаются в надлежащем состоянии. Это стало возможным благодаря активизации работы по финансовой стабильности в муниципальном образовании.

Наровчат один из древних городов Поволжья, поэтому сохранить и приумножить его красоту – долг каждого наровчатца. И не случайно вопросам благоустройства придается самое важное значение. Уверены, что красота города, как невидимые нити проникают в трудовые коллективы, в семьи, улучшая в них социальный климат. Весь город – единая общественная семья, в которой спокойно и удобно живетя всем.

Благоустройство проходит в три этапа: месячник в апреле, ко дню города в июне и к литературному Купринскому празднику в сентябре. Задействованы и финансовые, и людские ресурсы. Мобилизованы для этого благородного дела и стар и млад. Широко используются и моральные стимулы, такие как проведение конкурсов «Руководитель года», «Предприятие высокой культуры», «Усадьба образцового содержания», «Наровчатский дворик». Все это в совокупности позволило за последние 3 года на 100% пополнить часть бюджета по разделу « Собственные доходы».

Рабочая неделя аппарата администрации, который состоит из главы местного самоуправления, заместителя главы, специалиста, бухгалтерии сельсовета, распределяется примерно таким образом:

2 дня – работа с населением,

2 дня – работа с финансами (бюджет, налоги)

1 день – работа с подведомственными учреждениями сельсовета,

1 день – вопросы перспективы, взаимодействие с организациями разного уровня подчиненности, с территориальным органом государственной власти. Иными словами, известная формула Маркса в администрации применяется по- своему так: Люди – Деньги – Люди.

Проводя работу с людьми и с помощью самих же людей, органы местного самоуправления стремятся заработать собственные доходы, которые затем вновь возвращаются к людям через заработанную плату, материальную помощь, различные культурно – массовые и спортивные мероприятия.

Главные направления работы:

1. Исполнение доходной части бюджета и особенно за счет собственных доходов -100 и более%.
2. Экономия расходов, энергоресурсов
3. Поиск дополнительных источников доходов, как бюджетных, так и внебюджетных средств:
  - организовано подсобное хозяйство при детсадах, по выращиванию овощей,
  - получают средства от аренды помещений,
  - работает муниципальный рынок,
  - находят контакты по вопросам спонсорской помощи,
  - закупка молока в личных подворьях.

Для успешной деятельности местного самоуправления необходимо взаимная открытость и взаимное доверие, понимание сторон – избирателей и его избранных. Благодаря этому пониманию на территории Наровчатского сельсовета решаются многие вопросы социально – экономического значения. Как пример слаженной работы местного самоуправления и населения района можно отметить выполнение программы Губернатора «Молоко» и «Мясо».

Есть и проблемы. В основном это проблемы, решение которых выходят за пределы компетенции сельской администрации:

1. Строительство дорог в населенных пунктах и прежде всего в райцентре.
2. В связи с определением федеральным округом приоритетного развития культуры и туризма в Пензенской области целесообразно будет

принятие соответствующего решения Правительства об использовании богатейшего культурно – исторического потенциала Наровчата. На благо всех пензенцев. Создание музея – заповедника значительно ускорит социально – экономическое развитие Наровчата, а проведение регионального музыкального фестиваля фольклора на Наровчатской земле укрепит национальные традиции русской, мордовской и татарской культур, имеющие вековые дружественные отношения между этими народами».

И вот прошли годы, 20 лет, а сельская администрация Наровчатского района в том же объеме и с теми же задачами работает с населением и имеет большой авторитет. Менялись лишь руководители организации: в период с 2000 по 2020 гг. их было пять. Действующий глава администрации Наровчатского сельсовета Наровчатского района Пензенской области - Кошелев Петр Алексеевич.



**Кошелев П.А**

И появились новые виды социальных услуг:

- социальное обслуживание пожилых граждан и инвалидов на дому,
- благоустройство территорий,
- сбор и вывоз мусора,
- проведение работ по замене сгоревших лампочек, других ремонтных работ уличных фонарей,
- обслуживанием водопроводных сетей,
- ввод в действие жилых домов и приобретение жилья для граждан, проживающих в сельской местности.

## **«Наровчатское Землячество».**

В июне 2000 года была создана общественная организация «Наровчатское землячество». Был разработан и принят общим собранием членов землячества Устав организации и 9 июля 2001 года общественная организация была зарегистрирована в Управлении Министерства юстиции по Пензенской области. Уставом организации определена основная цель ее создания: объединение земляков-наровчатцев для содействия в оказании помощи землякам при решении социально-экономических, культурных и иных вопросов жизни населения Наровчатского района. Высшим руководящим органом управления ОО «Наровчатское землячество» является Общее собрание, которое из своего состава избирает председателя, заместителя и членов правления. В настоящее время в составе организации 116 человек, (на год основания в 2000 году было 52 человека). Члены землячества проживают не только в Пензенской области, есть жители Московской, Ульяновской, Курской, Челябинской областей, республики Мордовия. С 6 февраля 2003 года и по сегодняшний день председатель землячества Журавлев В.М.



### **Журавлев В.М.**

В землячестве широко представлена сфера образования, культуры, медицины, социального и правового обеспечения, руководители предприятия и организаций разного уровня подчиненности и форм собственности, предприниматели. Уставом организации предусмотрена работа по активизации членов землячества по своей профессиональной деятельности и их участие в оказании постоянной помощи администрации района и сельским советам по патриотическому воспитанию населения и молодежи. Учитывая профессиональные возможности и творческие наклонности каждого члена землячества, в ее работе четко определились несколько основных направлений, и образовались следующие секции:

#### **1. Культурно-массовой работы**

2. Развитие физической культуры и спорта
3. По вопросам образования и издательской деятельности
4. По вопросам здравоохранения
5. По вопросам взаимосвязи с местным самоуправлением района и общественными организациями
6. По вопросам краеведения и возрождения исторических традиций
7. По информационной поддержке
8. По социальным вопросам
9. По юридической поддержке
10. По народному творчеству и промыслам.

В соответствии с Уставом, Общее собрание членов землячества проводится 2 раза в год: в феврале в городе Пенза и в июне на малой родине в с. Наровчат. На собрании подводятся итоги работы за прошедшее время, и утверждается план работы, в котором Правление организации старается определить участие в работе каждого члена землячества.



**Собрание членов «Землячества»**

Большое внимание уделяется встречам членов землячества с земляками на малой Родине. Организовано проводят работу с выездом в Наровчатскую районную больницу группы медицинских работников. Члены землячества постоянно устраивают встречи с населением в школах, библиотеках и Домах культуры. Проводятся встречи поколений. Это одно из направлений по патриотическому воспитанию молодежи. Определенную консультативную помощь оказывает группа земляков по юридическим и социальным вопросам. А начали члены землячества свою работу по оказанию помощи землякам со сбора книг. В результате этой работы было собрано и отправлено в библиотеки школ района более 3000 экз. различной литературы. Эта акция продолжается постоянно. Своей работой Наровчатское

землячество способствует развитию музейного дела - оказывает музеям определенную материальную помощь.



**Встреча с мед.работниками и школьниками.**



**Встреча в музее.**

Главным результатом в этом направлении было создание в декабре 2006 года Музея-заповедника Наровчатского района. И в настоящее время землячество проводит определенную работу по становлению дирекции музея-заповедника, обеспечило музей средствами связи и оргтехникой. По заявлению руководства администрации района, в создании музея-заповедника 90 % – заслуга Общественной организации «Наровчатское землячество». Проводимая в районе совместно с администрацией района и сельских советов работа непосредственно способствует улучшению всей деятельности по воспитанию патриотизма у населения и созданию атмосферы стабильности. С помощью ОАО «Пензастрой» на участке дороги Н.Ломов-Ковылкино были установлены информационные щиты:

«Наровчат – Родина А.И. Куприна»,

Карта-схема музея-заповедника,

«Наровчат – Родина А.А. Архангельского».



### Информационные щиты.

В настоящее время общественная организация «Наровчатское землячество» систематизировало материалы по открытию в Наровчате музея композитора духовной музыки и известного хорового дирижера Архангельского А.А. Также налажена связь с музыкальным училищем г. Пензы имени А.А. Архангельского и для его учащихся проведена экскурсия на родину композитора в Наровчат. В 2005 году вышла в свет книга Т. Яковлевой «Александр Андреевич Архангельский» о жизни и творчестве композитора. 27 сентября 2011 года произошло знаменательное событие. Впервые в истории края был открыт памятник легендарной личности – мордовской царице Нарчатке. По инициативе и на средства наровчатского землячества на берегу Мокши, скульптор Николай Берсенеv, создал памятник царице-воительнице, погибшей за родную землю. 7 сентября 2015 года по инициативе « Наровчатского землячества», поставившей задачу сделать «монументальный и уникальный памятник земляку», открыт скульптурно-архитектурный ансамбль «Памятник А. И. Куприну», скульптор А.С. Хачатурян, архитектор Д.Н. Димаков.. Событие приурочено было к 145-летней годовщине со дня рождения русского классика.



У памятника «Нарчатки».



Открытие памятника «А.И.Куприну»

Наровчатское землячество систематически информирует своих членов и население района о работе общественной организации и о людях района в средствах печати. С 2000 года выходит ежемесячная газета (8 полос) «Родной край». Газета нашла своего читателя не только в Наровчатском районе, но и за его пределами. Большую работу организация проводит по издательской деятельности. При поддержке Землячества впервые была издана Наровчатская энциклопедия. Изданы книга О. Савина «Имя гордое-наровчатцы», а также книги членов землячества: Ю.А. Толстоухова «Живу и помню», «В родном краю»; В.А. Полякова «В твоей судьбе я Наровчат», М.О. Устинова «Спасибо Вам, люди»; А. Г. Сохрякова «Улицы Наровчата», сборник стихов Е. Пилипей «Адреналина»; выпускаются путеводители, буклеты о Наровчате. В 2010 году вышло второе дополненное издание Наровчатской энциклопедии и книга-альбом о Наровчате. Активно в рамках землячества работает спортивная секция, ежегодно проводится волейбольный турнир на хрустальный кубок землячества.



Газета «Родной Край»



Наровчатская энциклопедия.

Члены землячества оказывают определенную помощь Наровчату в вопросах благоустройства. Организована посадка аллеи елей и аллеи каштанов в районном центре. Большая работа проведена в городском парке: построен Детский городок, эстрадно-танцевальная площадка, создана аллея Почетных граждан Наровчата (портреты). При поддержке землячества проведена реконструкция главного входа в районный Дом культуры. В Наровчате открыли уникальный памятник в честь татарской дирхемы, подобного которому нет в России. Так называется серебряная монета со времен правления Золотой Орды. И в 2019-м местные жители отметили 710-летие.



**Открытие арт-объекта «Памятная монета 1309 года».**

Систематически оказывается помощь школам Наровчатского района в приобретении учебных пособий, литературы и средств обучения.



**Культурные дневники - школьникам**

Члены землячества принимают активное участие во всех массовых мероприятиях района. Особенно в праздновании Дня города 12 июня и литературного праздника писателя-земляка А.И. Куприна в сентябре. Землячеству – 20 лет. И это только начало большой плодотворной общественной работы на благо малой Родины – Наровчата.



**Юбилей у «Землячества».**

### **Заключение.**

В настоящее время на территории Наровчата успешно работают предприятия пищевой и легкой промышленности, строительные, дорожные и ремонтно-транспортные организации. Активно ведут свою деятельность субъекты малого бизнеса. Этому способствует богатая история древнего Наровчата, привлекающая большой поток туристов из России и многих зарубежных стран. На протяжении 8 лет село занимает призовые места в областном конкурсе «Самый благоустроенный сельский населенный пункт Пензенской области». Наровчатцы бережно хранят и преумножают традиции старших поколений. Они уверены, что чистота и красота села, как рентгеновские лучи проникают в души и сердца жителей, членов трудовых коллективов, в семьи улучшая в них социальный климат. В обращении общественной организации «Наровчатское землячество» к своим землякам высказана вся суть любви к своей малой Родине: «Любой человек в глубине своей памяти хранит воспоминания о первых шагах на родной земле, о детских мечтах, о первой любви. Сердце каждого из нас до глубокой старости бережет воспоминания о родных просторах, о лугах и полях, о речке Мокше, окаймленной зеленым ожерельем деревьев. Древняя Наровчатская земля дала Вам путевку в жизнь. Кем бы Вы ни стали: строителем, политическим деятелем, учителем, предпринимателем или руководителем предприятия и где бы Вы не жили, Ваша душа, Ваше сердце – в родном Наровчате».

Идет время, меняются люди, но функции, которые заложены историей в местное самоуправление, выполняются. Я считаю, что наше самоуправление свой функционал выполняют: обеспечивают потребности населения в

социально-культурных, коммунально-бытовых услугах, охраняют общественный порядок, защищают интересы и права МСУ, гарантированных Конституцией.

Литература:

1. Архивы Наровчатского краеведческого музея.
2. Интернет ресурсы.